ЦТ

Россия

Министерство
Торговли и Промышленности.

КОМИТЕТЪ
ПО ОГРАНИЧЕНІЮ СНАБЖЕНІЯ
И ТОРГОВЛИ НЕПРІЯТЕЛЯ
(К. О. С.)

20 января 1917 года.

№ 52.

Секретно.

102

И 50784

Истощеніе людскихъ запасовъ Германіи и законъ о принудительной службѣ.

Настоящая работа дѣлаетъ попытку отвѣтить на слѣдующіе вопросы.

1) Какое количество пригодныхъ къ военной службѣ мужчинъ еще не призвано въ Германіи въ армію и флотъ?

2) Какъ пострадала рабочая армія Германіи отъ призывовъ, какимъ образомъ ея потери были возмѣщены и какое количество способныхъ къ работѣ людей (мужчинъ и женщинъ) можетъ быть еще привлечено къ производству въ интересахъ обороны.

Рѣшеніе перваго вопроса даетъ отвѣтъ на то, какое *максимальное* количество новыхъ солдатъ можетъ быть еще выставлено Германіею.

Рѣшеніе второго указываетъ, какой частью этого максимальнаго количества, Германія будетъ *практически* въ состояніи воспользоваться, такъ какъ изъятіе нынѣ работающихъ изъ національнаго производства въ армію возможно лишь постольку, поскольку этимъ не нарушается производительная дѣятельность на оборону и пропитаніе населенія т. е. поскольку взятые изъ производства люди могутъ быть замѣнены новой рабочей силой.

Общая численность населенія Германіи.

Наличіе въ Германіи людскихъ запасовъ въ настоящее время, поскольку его возможно установить на основаніи имѣющихся неполныхъ свѣдѣній представляется въ слѣдующемъ видѣ: общая численность населенія Германской Имперіи достигаетъ 70 милліоновъ, изъ коихъ мужчинъ въ возрастѣ отъ 17 до 46 лѣтъ—15 милліоновъ человѣкъ; занятыхъ трудомъ въ мирное время (мужчинъ и женщинъ) около 30 милл. и способныхъ къ труду, но въ мирное время имъ не занимавшихся около 12 милл. человѣкъ (изъ нихъ свыше 11 милл. женщинъ).

Его Сіятельству
Господину Министру
Торговли и Промышленности

Распредѣленіе по отраслямъ хозяйства.

По отдѣльнымъ отраслямъ народнаго хозяйства лица эти распредѣлялись по примѣрному расчету слѣдующимъ образомъ:

Въ милліонахъ человѣкъ:

	Всего.	Занятыхъ трудомъ.		Мужчинъ въ возрастѣ 17—46 л.	Способныхъ къ труду, но не работающихъ.		Неспособныхъ къ труду (дѣтей до 14 лѣтъ).
		м.	ж.		м.	ж.	
Сельское хозяйство . .	17.5	5.0	4 5	3	0.1	1.5	6.0
Промышленность . . .	32.0	11.5	2.5	8.25	0.3	5.7	11.5
Торговля	10.0	3.2	1.3	2.25	0.1	1.8	3.6
Государ. служба и свободная проф.	3.7	1.7	0.3	1.25	0.1	0.9	6.8
Лица безъ профессіи .	6.5	—	—	0.5	—	1.2	0.5
Всего	69.7	21.4	8.6	15.25	0.6	11.1	22.4
		30.0			11.7		

Использованіе въ вооруженныхъ силахъ.

Изъ 15 милліоновъ мужчинъ въ возрастѣ 17—46 лѣтъ по имѣющимся даннымъ были призваны и находились въ:

арміи и флотѣ	4.500.000 чел.
депо	700.000 »
госпиталяхъ	500.000 »
Итого	5.700.000 чел.
окончательныя потери за 30 мѣсяцевъ войны по 125.000 чел.	3.750.000 »
Всего	9.450.000 чел.

Сколько остается не призванныхъ.

и непризванными остаются въ указанномъ возрастѣ около $5^1/_2$ милліоновъ человѣкъ.

Однако изъ нихъ значительная часть — вѣроятно не менѣе 2 мил. — совершенно неспособны къ военной службѣ. Такимъ образомъ годныхъ и неиспользованныхъ еще въ военной службѣ мужчинъ остается около $3^1/_2$ мил. человѣкъ.

Кто еще не взятъ на военную службу.

Это, во первыхъ молодые возрасты: призывной классъ 1918 г., частью повидимому отпущенный пока по отсрочкамъ, и классъ 1919 года, — въ общей суммѣ вѣроятно около 700 тыс.—1 мил. и затѣмъ 2—$2^1/_2$ мил. чел. пользующихся отсрочками по занимаемымъ должностямъ или исполняемой работѣ.

Изъ нихъ молодые возрасты, повидимому, въ настоящее время распредѣлены довольно однообразно

между сельскимъ хозяйствомъ, промышленностью и прочими отраслями. Что же касается неспособныхъ къ военной службѣ (бракованныхъ), то таковыхъ среди сельскаго населенія было весьма мало и потому большая часть ихъ должна прійтись на промышленность. То же самое еще въ большей степени относится къ пользующимся отсрочками. Занятые въ сельскомъ хозяйствѣ таковыми совершенно не пользуются и потому главная масса отсрочекъ приходится на промышленность.

Отсюда вытекаетъ, что при дальнѣйшемъ использованіи въ арміи остающихся непризванными способныхъ къ военной службѣ $3^1/_2$ мил. ихъ придется брать главнымъ образомъ изъ числа промышленныхъ рабочихъ.

Измѣненія въ условіяхъ рабочаго рынка.

Призывъ $9^1/_2$ милл. человѣкъ изъ общаго состава трудовой арміи въ 30 мил. явился въ сущности (въ виду того, что были взяты наиболѣе физически сильные люди) изъятіемъ почти половины трудовой силы Имперіи.

Но недостатокъ рабочихъ рукъ въ Германіи обнаружился не сразу. Объявленіе войны вызвало такое полное разстройство хозяйственной дѣятельности непріятеля (напр. производство желѣза съ 1.5 мил. пуд. въ мѣсяцъ упало до 0.5 мил. т. е. въ 3 раза), что въ первые мѣсяцы не только не ощущалось недостатка въ рабочихъ, а наоборотъ количество безработныхъ возросло съ $3^0/_0$ до $22^0/_0$. Затѣмъ весьма быстро картина рабочаго рынка Германіи мѣняется въ діаметрально-противоположную сторону. Кризисъ былъ быстро ликвидированъ и уже къ марту 1915 года количество безработныхъ спустилось до довоенной нормы $2-3^0/_0$. Количество призываемыхъ все увеличивается и параллельно съ этимъ увеличивается и потребность въ рабочихъ рукахъ для промышленности работающей на оборону, къ которой военное вѣдомство предъявляетъ все бо́льшія и бо́льшія требованія. Наряду съ этимъ на сельское хозяйство, лишенное ввоза изъ за границы кормовыхъ средствъ, ложится тяжелая обязанность производства пропитанія для всего населенія Имперіи. И наконецъ нѣкоторыя отрасли промышленности должны производить на вывозъ, дабы поддерживать курсъ марки за границей.

Все это въ совокупности создало крайнюю напряженность въ области рабочаго рынка и настоятельно потребовало мѣръ къ замѣщенію выбывшихъ въ армію рабочихъ.

Потери рабочей арміи во время войны.

Между отдѣльными отраслями, какъ было указано, взятые $9^1/_2$ мил. человѣкъ распредѣлились примѣрно слѣдующимъ образомъ. Въ сельскомъ хозяйствѣ, гдѣ нѣтъ отсрочекъ и мало бракованныхъ изъ лицъ 17 — 46 лѣт-

няго возраста остались лишь молодые возрасты, т. е. не болѣе 600 т. чел. Призванными оказались около $2^1/_2$ мил. или $20^0/_0$ *деревенской трудовой арміи.* Промышленность была пощажена войной больше другихъ отраслей. Если считать, что 500 — 700 чел. отсрочекъ приходится на жел. дороги и государственную службу, то остальныя 1.5 мил. — 1.8 мил. отсрочекъ приходятся на занятое въ промышленности населеніе. Въ ней-же сосредотачивается наибольшее количество неспособныхъ къ военной службѣ. Если прибавить сюда не взятыя категоріи допризывныхъ возрастовъ, то число занятыхъ въ промышленности лицъ въ призывномъ возрастѣ опредѣлится въ $3 — 3^1/_2$ мил. чел. Взято же было 5 мил. чел. или около $35^0/_0$ *промышленной трудовой арміи,* какъ это видно изъ статистики больничныхъ кассъ и рабочихъ союзовъ. Торговый аппаратъ изъ $2^1/_4$ мил. призывныхъ сохранилъ, повидимому, 500 — 700 т. чел., а профессіональная группа, включающая армію, чиновниковъ и представителей либеральныхъ профессій осталась почти въ прежнемъ составѣ за исключеніемъ арміи, перешедшей на военное положеніе. Изъ 500 т. чел. не имѣющихъ профессіи призвана вѣроятно значительная часть: около 380 — 400 т. Въ общемъ данныя о потеряхъ рабочей арміи съ начала войны до настоящаго времени выражаются примѣрно въ слѣдующихъ цифрахъ.

	Въ милл. человѣкъ.
Сельское хозяйство	2.4
Промышленность.	5.0
Торговля.	1.5 —1.7
Чиновники и либ. профессіи. . . .	0.1 —0.15
Лица безъ профессій	0.35—0.4
Всего.	9.35—9.7

Источники возмѣщенія потерь рабочей арміи.

Для замѣны этой ушедшей рабочей силы Германіей были использованы всѣ имѣвшіяся въ ея распоряженіи источники, а именно:

1) Безработные.
2) Женщины и подростки и старики.
3) Военные и гражданскіе плѣнные.
4) Рабочіе изъ занятыхъ областей и рабочіе нейтральныхъ странъ.
5) Возвращенные обратно призванные запасные.

Безработные.

Безработица въ Германіи теперь не выходитъ изъ нормальныхъ предѣловъ. Поэтому безработные не могутъ быть серьезнымъ рессурсомъ пополненія рабочей силы. Исходя изъ статистики профессіональныхъ союзовъ, эта группа могла дать не болѣе 150 — 200 т. человѣкъ.

Женщины.

Примѣненіе женскаго труда сдѣлало въ Германіи большіе успѣхи во время войны. Опредѣленіе дѣйствительнаго размѣра привлеченія ранѣе не работавшихъ женщинъ къ труду весьма трудно. Исходя изъ статистики больничныхъ кассъ и другихъ отрывочныхъ свѣдѣній, можно установить, что въ сельскомъ хозяйствѣ оказались привлеченныя къ работѣ не только женщины, принадлежавшія къ с. х. населенію (1.5 мил.), но и часть вернувшихся изъ города въ деревни женщинъ, принадлежавшихъ ранѣе къ промышленному населенію. Такимъ образомъ, учитывая увеличеніе примѣненія женскаго труда въ промышленности, государственной и общественной службѣ, можно установить, что общая цифра вновь привлеченныхъ къ работѣ женщинъ не можетъ быть менѣе $2^1/_2$ — 3 милл. чел.

Подростки и плѣнные.

Подростки и старики исходя изъ данныхъ мирнаго времени не могли дать болѣе 1—1.5 мил. человѣкъ.

По имѣющимся свѣдѣніямъ, число работающихъ военно-плѣнныхъ опредѣляется примѣрно въ 1.800 тыс., а гражданскихъ плѣнныхъ—около 0.4 мил. человѣкъ.

Наибольшую трудность представляетъ опредѣленіе количества рабочихъ, переведенныхъ изъ занятыхъ областей.

Въ этомъ отношеніи можно отмѣтить, что по даннымъ о Бельгіи, населеніе которой составляетъ около $^1/_4$ населенія всѣхъ окупированныхъ областей контингентъ могущихъ быть использованными бельгійскихъ рабочихъ доходитъ до 550 т. чел., а съ семьями до 1.5 мил. Часть этого контингента несомнѣнно была переведена въ Германію. Однако, въ восточныхъ областяхъ излишки должны быть гораздо меньше, въ виду сельско-хозяйственнаго характера этой области. Изъ нейтральныхъ странъ, повидимому, сколько нибудь значительнаго количества рабочихъ Германіи получить не удалось.

Въ результатѣ подсчета всѣхъ перечисленныхъ новыхъ ресурсовъ рабочей силы, введенныхъ Германіей въ производство, получается цифра $6 — 6^1/_2$ милл., т. е. около $^2/_3$ призванныхъ на военную службу. *Качество* же новыхъ рабочихъ неизмѣримо ниже ушедшихъ, что, однако, до нѣкоторой степени компенсируется болѣе интенсивнымъ использованіемъ рабочей силы (удлиненіемъ рабочаго дня и т. д.). При этомъ сельское хозяйство, куда въ силу необходимости поддерживать производство на прежнемъ уровнѣ, была направлена значительная доля военноплѣнныхъ и рабочихъ изъ окуппированныхъ областей и гдѣ женскій трудъ получили широкое распростра-

неніе, могло почти покрыть свою убыль. У промышленности же остается большой дефицитъ въ рабочемъ составѣ.

Общія данныя о дѣятельности германской промышленности, указывающія, что въ общемъ дѣятельность эта сократилась противъ мирнаго времени примѣрно на $^1/_3$ соотвѣтствуютъ изложеннымъ расчетамъ.

Выше было указано, что въ мирное время резервъ рабочей силы въ Германіи достигалъ 12 мил. чел., изъ коихъ свыше 11 мил. приходилось на женщинъ нижеслѣдующаго возрастнаго состава:

14—17 лѣт.	750	чел.
17—46 »	7.700	»
46—60 »	2.500	»
60—70 »	0.700	»
Итого . .	11.700	чел.

Такимъ образомъ въ настоящее время несомнѣнно въ Германіи остается еще нѣкоторое количество женщинъ не занятыхъ трудомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ также несомнѣнно, что обратить всѣхъ женщинъ на работу невозможно и что такимъ образомъ въ области использованія женскаго труда есть извѣстный предѣлъ, далѣе котораго идти не представляется возможнымъ. Установить этотъ предѣлъ въ цифрахъ въ настоящее время весьма трудно. Но цѣлый рядъ признаковъ даетъ основаніе полагать, что къ этому предѣлу Германія уже подошла. Прежде всего на это указываетъ статистика предложенія женскаго труда, отмѣчающая въ большинствѣ отраслей сильное паденіе предложенія. Затѣмъ весьма яркимъ въ этомъ отношеніи показателемъ является тотъ фактъ, что побѣды Германіи въ Румыніи сопровождались паденіемъ курса германской марки на нейтральныхъ рынкахъ. Это произошло благодаря тому, что для удовлетворенія возросшихъ въ это время военныхъ потребностей Германіи пришлось сократить свой вывозъ за границу, удерживавшій вексельные курсы отъ паденія. Именно былъ запрещенъ вывозъ желѣзныхъ издѣлій, а вывозъ каменнаго угля въ Швецію съ 400.000 т. въ мѣсяцъ сократился до 160.000 т. Наконецъ на то же истощеніе рабочихъ резервовъ указываетъ и изданіе непріятелемъ закона о принудительной службѣ.

Оффиціально законъ этотъ имѣетъ цѣлью 1) увеличеніе тыловой арміи и 2) внесеніе въ организацію труда начала строгаго единства. Онъ долженъ дать возможность освободить для фронта часть военно-обязанныхъ имѣющихъ отсрочки, усилить дѣятельность военной промышленности сообразно новымъ заданіямъ на лѣтнюю кампанію, увеличить экспортную промышленность и производство

удобреній, безъ коихъ необходимый урожай не можетъ быть полученъ.

Однако если сопоставить съ этими широкими задачами реальныя цифры новыхъ рабочихъ, которые закономъ могутъ быть привлечены, то окажется, что количество новыхъ рабочихъ совершенно не соотвѣтствуетъ поставленной цѣли. Помимо уже указанныхъ данныхъ это ясно изъ простого расчета, что общій контингентъ обязанныхъ къ труду по новому закону опредѣлится въ 8.5 — 8.7 мил. чел., а на основаніи профессіональной статистики теперь мужчинъ занятыхъ работою не менѣе 8 милл.

Поэтому *центръ тяжести закона лежитъ не въ привлеченіи новыхъ работниковъ*, а въ *перемѣщеніи* ихъ изъ производствъ не обслуживающихъ оборону въ производства абсолютно необходимыя для продолженія войны. Этимъ способомъ дѣйствительно Германіи удастся нѣкоторое количество изъ указанныхъ $3^1/_2$ мил. людскихъ резервовъ годныхъ для арміи передвинуть въ эту послѣднюю. Однако послѣдствія прекращенія цѣлаго ряда отраслей промышленности столь тяжелы для дальнѣйшаго будущаго Германіи, что рѣшиться на этотъ шагъ можно было лишь при отсутствіи всякихъ иныхъ возможностей. Затѣмъ остается еще обязательная трудовая повинность для женщинъ, могущая привлечь на работу остатокъ нынѣ еще не работающихъ изъ упомянутыхъ 11 милл. женщинъ обслуживающихъ семьи.

Заключеніе.

Отсюда вытекаетъ слѣдующій выводъ.

Съ изданіемъ новаго закона въ отношеніи людскихъ запасовъ, какъ резервовъ для арміи, такъ и рабочей силы Германія дошла до предѣловъ полнаго использованія всей наличности указанныхъ запасовъ.

Правда не всѣ призванные находятся въ арміи, не всѣ привлеченные къ работѣ уже поставили производимые ими предметы. За эту осень и зиму непріятель подготовляетъ силы для предстоящей кампаніи, которыя могутъ быть въ ея теченіи постепенно расходуемы. Но дальнѣйшихъ, не привлеченныхъ запасовъ повидимому остается весьма немного и потому особое значеніе въ борьбѣ на истощеніе пріобрѣтаетъ вопросъ о томъ, чтобы *расходъ* живой силы непріятеля достигъ въ ближайшемъ будушемъ возможно большей абсолютной цифры и по своей относительной величинѣ превзошелъ таковой же расходъ на сторонѣ союзниковъ.

Предсѣдатель Профессоръ *П. Струве.*

Управляющій дѣлами *Н. Нордманъ.*